

Dôvodová správa

k návrhu všeobecne záväzného nariadenia Košického samosprávneho kraja o poskytnutí dotácie na mzdy a prevádzku základným umeleckým školám, jazykovým školám a školským zariadeniam

Zastupiteľstvo Košického samosprávneho kraja uznesením č. 19/2010 na svojom 2. zasadnutí, dňa 8. februára 2010 schválilo VZN Košického samosprávneho kraja č. 2/2010 o poskytnutí dotácie na mzdy a prevádzku základným umeleckým školám, jazykovým školám a školským zariadeniam.

Uvedeným VZN a následne jeho dodatkami sa upravovali podmienky, spôsob výpočtu a určovala sa výška dotácie na mzdy a prevádzku základným umeleckým školám, jazykovým školám a školským zariadeniam neštátnych zriaďovateľov (súkromné a cirkevné ZUŠ, JŠ a školské zariadenia) podľa výšky dotácie, ktorá predstavuje priemernú hodnotu dotácie na mzdy a prevádzku na jedného žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia daného typu v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK na rok 2010.

Odbor školstva predkladaným návrhom VZN Košického samosprávneho kraja navrhuje **zrušiť VZN Košického samosprávneho kraja č. 2/2010** schválené uznesením Zastupiteľstva KSK č. 19/2010 dňa 8. februára 2010, v znení zmien a doplnkov schválených uznesením Zastupiteľstva KSK č. 99/2010 dňa 28. júna 2010, v znení zmien a doplnkov schválených uznesením Zastupiteľstva KSK č. 179/2010 dňa 6. decembra 2010, hlavne z dôvodu nižšie uvedenej legislatívnej zmeny, ktorá zásadným spôsobom upravuje niektoré ustanovenia doteraz platného VZN a ovplyvňuje aj údaje uvedené v jeho prílohe. Nové VZN je spracované aj z dôvodu prehľadnosti (v roku 2010 bolo pôvodné znenie VZN menené a doplnené prílohami dvakrát).

Dôvodom predloženia návrhu predmetného všeobecne záväzného nariadenia Košického samosprávneho kraja je prijatie novely zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve (zákon č. 38/2011 Z. z.) účinnej od 01. 03. 2011, ktorou sa mení doterajšia právna úprava ustanovení § 9 ods. 12:

- písm. c) citovaného zákona **o spôsob financovania neštátnych škôl v prírode a neštátnych zariadení školského stravovania,**
- písm. d) citovaného zákona tak, že výška dotácie na prevádzku a mzdy sa v zariadeniach školského stravovania **určuje na žiaka školy alebo na skutočného stravníka alebo podľa vydaného hlavného alebo vydaného doplnkového jedla,**
- písm. e) citovaného zákona tak, že sa výška dotácie na kalendárny rok zriaďovateľom neštátnych škôl a školských zariadení oznámi najneskôr **do 31. januára príslušného kalendárneho roka; v roku 2011 do 30. apríla,**
- písm. f) citovaného zákona tak, že finančné prostriedky sa zriaďovateľom neštátnych škôl a školských zariadení poskytnú na **kalendárny rok mesačne v 1/12,**
- písm. g) citovaného zákona tak, že dotácia na žiaka cirkevnej základnej umeleckej školy, žiaka súkromnej základnej umeleckej školy, poslucháča cirkevnej jazykovej školy, poslucháča súkromnej jazykovej školy, dieťa cirkevného školského zariadenia a dieťa súkromného školského zariadenia **v období rokov 2011 až 2013** je najmenej vo výške 88 % zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK; v cirkevných zariadeniach školského stravovania a v súkromných zariadeniach školského stravovania je najmenej vo výške 88 % zo sumy určenej na

mzdy a prevádzku v zariadeniach školského stravovania v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK na žiaka školy alebo na skutočného stravníka alebo podľa vydaného hlavného alebo vydaného doplnkového jedla.

Predkladaný návrh upravuje nové všeobecne záväzné nariadenie pre oblasť určovania výšky dotácie na prevádzku a mzdy základným umeleckým školám, jazykovým školám a školským zariadeniam v zriaďovateľskej pôsobnosti Košického samosprávneho kraja a poskytnutie finančných prostriedkov z rozpočtu KSK zriaďovateľom súkromných alebo cirkevných základných umeleckých škôl, súkromných alebo cirkevných jazykových škôl a súkromných alebo cirkevných školských zariadení na základe ich žiadostí na účel financovania prevádzky a miezd.

Predkladaný návrh všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“) je formálne členený na dvanásť ustanovení paragrafového znenia nasledovne:

V § 1 je vymedzený predmet úpravy VZN.

V § 2 je vymedzená výška dotácie určená na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti neštátnych zriaďovateľov; pričom v súkromnom alebo cirkevnom zariadení školského stravovania je výška dotácie stanovená na jedno hlavné jedlo a jedno doplnkové jedlo na kalendárny rok.

V súlade s novelizovaným znením ustanovenia § 9 ods. 12 písm. g) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov KSK určuje výšku dotácie na rok 2011 uvedenú v tabuľke I. a tabuľke II. stĺpec b) a c) v Prílohe č. 1 tohto VZN, ktorá predstavuje 100% sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK; v cirkevných zariadeniach školského stravovania a v súkromných zariadeniach školského stravovania je 100% sumy určenej na mzdy a prevádzku na jedno hlavné a doplnkové jedlo v zariadení školského stravovania v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK.

Výška dotácie podľa ods. 1 a 2 tohto ustanovenia je stanovená zo sumy uvedenej v tabuľke I. a II. stĺpec a) prílohy č. 1 tohto VZN, ktorá je priemernou sumou určenou na mzdy a prevádzku na žiaka školy a dieťa školského zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK; v zariadeniach školského stravovania v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK je priemernou sumou určenou na mzdy a prevádzku na jedno hlavné a doplnkové jedlo.

Rovnaký spôsob financovania stravovania podľa vydaných hlavných a doplnkových jedál v zariadeniach školského stravovania v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK a v zariadeniach školského stravovania neštátnych zriaďovateľov nezakladá zvýšené finančné nároky na schválený rozpočet odvetvia školstva na rok 2011.

Zdôvodnenie financovania v zariadeniach školského stravovania v roku 2010 a návrh na rok 2011

V roku 2010 na základe schváleného uznesenia Zastupiteľstva KSK č. 99/2010 dňa 28. júna 2010 a schváleného uznesenia Zastupiteľstva KSK č. 179/2010 dňa 6. decembra 2010 bola výška dotácie na mzdy a prevádzku pre jednotlivé zariadenia školského stravovania upravená o pomocné kritérium skutočne **vydaného hlavného a doplnkového jedla a následne boli uvedené subjekty v priebehu roka** dofinancované. Pre potreby uvedeného dofinancovania odbor školstva Úradu KSK usmernil neštátnych zriaďovateľov vo veci pravidelného mesačného monitorovania a oznamovania počtu skutočne vydaných jedál k 5. dňu nasledujúceho mesiaca za predchádzajúci mesiac.

Tab. č. 1: Dotácia na prevádzku a mzdy poskytnutá zariadeniam školského stravovania neštátnych zriaďovateľov v roku 2010

Zriaďovateľ	Školská jedáleň	Počet žiakov k 15. 9. 2009	Výška dotácie podľa zmluvy na rok 2010	Doplatok podľa skutočného počtu prepočítaných jedál (normatív= 0,865 €)	Celková výška dotácie v roku 2010
a	b	c	d	e	f
Kongregácia sestier dominikánok blahoslavenej Imeldy	Gymnázium sv. Tomáša Akvinského	539	29 106	15 092	44 198
Michalovsko-košická pravoslávna eparchia	Cirkevná stredná odborná škola sv. Cyrila a Metoda	186	3 348		3 348
Rímskokatolícka cirkev Biskupstvo Spišské Podhradie	Základná škola sv. Cyrila a Metoda	160	8 640		8 640
Rímskokatolícka cirkev, Arcibiskupstvo Košice	Stredná zdravotnícka škola sv. Alžbety	331	17 874		17 874
Rímskokatolícka cirkev, Arcibiskupstvo Košice	Gymnázium sv. Edity Steinovej	375	20 250		20 250
Rímskokatolícka cirkev, Arcibiskupstvo Košice	Spojená škola sv. Košických mučeníkov	150	8 100	2 550	10 650
Spišská katolícka charita	Výdajňa pri Špeciálnej ZŠ sv. MMK	18	972	3 150	4 122
Východný dištrikt ECAV na Slovensku v Prešove	Evanjelické gymnázium Jána Ámosa Komenského	315	17 010	22 050	39 060
Dobrá škola, n. o.	Súkromná základná škola	105	5 670	1 575	7 245
SEZ Krompachy	Súkromná stredná odborná škola SEZ Krompachy	372	20 088		20 088
Spolu		2 551	131 058	44 417	175 475

Na rok 2011 odbor školstva v prípade financovania stravovania neštátnych zriaďovateľov navrhuje, aby sa výška dotácie na prevádzku a mzdy na roky 2011 – 2013 určila podľa vydaného hlavného a doplnkového jedla, čo je najspravodlivejší spôsob prideľovania finančných prostriedkov v prípade stravovania. Na základe uvedeného navrhujeme nasledovné :

- vzhľadom na to, že navrhované VZN o poskytnutí dotácie na mzdy a prevádzku základným umeleckým školám, jazykovým školám a školským zariadeniam nadobudne účinnosť až od 1. 5. 2011, navrhujeme obdobie január až apríl 2011 financovať na základe pôvodnej zmluvy uzavretej na rok 2011 a po oznámení počtov vydaných hlavných a doplnkových jedál za obdobie január až apríl 2011 **budú dotknuté subjekty dofinancované, čo bude riešené dodatkom k navrhovanému VZN,**
- súčasne navrhujeme, aby obdobie máj až december 2011 bolo riešené **dodatkom ku zmluve** uzavretej na rok 2011 po odsúhlasení navrhovaného VZN Zastupiteľstvom KSK (apríl 2011) podľa kvalifikovaného odhadu počtu vydaných hlavných a doplnkových jedál za dané obdobie. Následne predpokladané údaje o počtoch vydaných hlavných a doplnkových jedál budú neštátni zriaďovatelia spresňovať mesačnými hláseniami, ktoré budú podkladom k úpravám výšky dotácie na prevádzku a mzdy.

Tab. č. 2: Predpokladaná dotácia na prevádzku a mzdy zariadeniam školského stravovania neštátnych zriaďovateľov na rok 2011

Zriaďovateľ	Školská jedáleň	Počet žiakov k 15. 9. 2010	Výška dotácie podľa zmluvy na rok 2011 za obdobie 1 - 4/2011	Predpokladaný doplatok podľa vydaných hlavných a doplnkových jedál za obdobie 1- 4/2011	Predpokladaná výška finančných prostriedkov podľa vydaných hlavných a doplnkových jedál za obdobie 5 - 12/2011	Predpokladaná celková výška dotácie na rok 2011
a	b	c	d	f	g	i
Kongregácia sestier dominikánok blahoslavenej Imeldy	Gymnázium sv. Tomáša Akvinského	520	11 093	8 261	30 181	49 534
Michalovsko-košická pravoslávna eparchia	Cirkevná stredná odborná škola sv. Cyrila a Metoda	202	4 309		4 747	9 056
Rímskokatolícka cirkev Biskupstvo Spišské Podhradie	Základná škola sv. Cyrila a Metoda	148	3 157	602	6 187	9 947
Rímskokatolícka cirkev, Arcibiskupstvo Košice	Stredná zdravotnícka škola sv. Alžbety	306	6 528		11 002	17 530
Rímskokatolícka cirkev, Arcibiskupstvo Košice	Gymnázium sv. Edity Steinovej	360	7 680		11 585	19 265
Rímskokatolícka cirkev, Arcibiskupstvo Košice	Spojená škola sv. Košických mučeníkov	137	2 923	1 868	6 718	11 509
Spišská katolícka charita	Výdajňa pri Špeciálnej ZŠ sv. MMK	22	469	1 150	2 714	4 333
Východný dištrikt ECAV na Slovensku v Prešove	Evanjelické gymnázium Jána Ámosa Komenského	350	7 467	9 640	26 085	43 191
Dobrá škola, n. o.	Súkromná základná škola	127	2 709	344	4 411	7 465
SEZ Krompachy	Súkromná stredná odborná škola SEZ Krompachy	352	7 509		2 280	9 789
Spolu		2 524	53 844	21 865	105 910	181 619

Predpokladaná celková výška dotácie na mzdy a prevádzku v roku 2011 (tabuľka č. 2) je porovnateľná s celkovou skutočnou výškou dotácie na mzdy a prevádzku za rok 2010 (tabuľka č. 1).

Rozdiel v celkovej výške na rok 2011 oproti roku 2010 je ovplyvnený predpokladaným počtom vydaných hlavných a doplnkových jedál a nárastom sumy na jedno hlavné a doplnkové jedlo.

V § 3 a § 4 VZN sú upravené podmienky poskytnutia finančných prostriedkov na základe žiadosti o dotáciu z rozpočtu KSK, pričom § 3 vymedzuje okruh subjektov, ktoré sú oprávnené v súlade s ustanovením § 9 ods. 12 písm. b) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov požiadať o dotáciu a § 4 vychádza zo zákonom stanovenej podmienky na poskytnutie dotácie na základe žiadosti zriaďovateľa súkromnej alebo cirkevnej základnej umeleckej školy, zriaďovateľa súkromnej alebo cirkevnej jazykovej školy, zriaďovateľa súkromného alebo cirkevného školského zariadenia o dotáciu na mzdy a prevádzku (ďalej len „žiadateľ“) a taxatívne menuje prílohy, ktoré je povinný žiadateľ o dotáciu predložiť k prvej alebo k opakovanej žiadosti o dotáciu.

Ďalej je tu uvedená povinnosť KSK vypracovať zmluvu o poskytnutí finančných prostriedkov a uzatvoriť ju so žiadateľom spravidla do 60 dní po nadobudnutí účinnosti zákona o rozpočte.

V § 5 VZN je tu uvedená povinnosť KSK vypracovať zmluvu o poskytnutí finančných prostriedkov a uzatvoriť ju so žiadateľom spravidla do 60 dní po nadobudnutí účinnosti zákona o rozpočte.

Ďalej je uvedený spôsob výpočtu výšky finančných prostriedkov na kalendárny rok, ktoré KSK poskytne žiadateľom o dotáciu **ako súčín**

- a) počtu žiakov základných umeleckých škôl, poslucháčov jazykových škôl a detí školských zariadení podľa stavu k 15. septembru predchádzajúceho kalendárneho roka; v školských zariadeniach výchovného poradenstva a prevencie podľa počtu evidovaných detí za uplynulý školský rok; v školách v prírode podľa počtu detí za uplynulý školský rok; v špeciálnych výchovných zariadeniach podľa skutočného priemerného denného počtu detí za uplynulý školský rok a v zariadeniach školského stravovania podľa počtu vydaných hlavných jedál a vydaných doplnkových jedál a
- b) výšky dotácie uvedenej v § 2 tohto VZN.

Ďalej je v predmetnom ustanovení uvedené, že KSK poskytne finančné prostriedky na kalendárny rok mesačne jednou dvanástinou v súlade s § 9 ods. 12 písm. f) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov.

V § 6 VZN sa vymedzuje účel a použitie finančných prostriedkov.

Účelom použitia poskytnutých finančných prostriedkov sú mzdy a prevádzka; špecifikácia mzdových a prevádzkových výdavkov je stanovená Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení zmien a doplnkov, na ktoré toto ustanovenie odkazuje. V uvedenom ustanovení sú uvedené povinnosti prijímateľa stanovené zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov a zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

V § 7 VZN je stanovená povinnosť prijímateľa finančných prostriedkov vykonať vyúčtovanie poskytnutých finančných prostriedkov a predložiť ho KSK ako poskytovateľovi v lehotách, ktoré sú uvedené v zmluve o poskytnutí finančných prostriedkov.

V § 8 VZN je vymedzený spôsob vykonania kontroly použitia dotácie (finančných prostriedkov) a sankcie v prípade zistenia porušenia finančnej disciplíny podľa ustanovenia § 31 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

V záverečných ustanoveniach je uvedené Zrušovacie ustanovenie upravené § 11 - Zrušuje sa Všeobecne záväzné nariadenie Košického samosprávneho kraja č. 2/2010 schválené uznesením Zastupiteľstva KSK č. 19/2010 dňa 8. februára 2010 v znení zmien a doplnkov schválených uznesením Zastupiteľstva KSK č. 99/2010 dňa 28. júna 2010, zmien a doplnkov schválených uznesením Zastupiteľstva KSK č. 179/2010 dňa 6. decembra 2010 a **v § 12 je stanovená účinnosť** Všeobecne záväzného nariadenia, a to 15. dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli KSK.

Košice 15.03.2011

Spracovali:

Mgr. Jana Jarušínská, Odbor školstva Úradu Košického samosprávneho kraja

Ing. Marcel Eperješi, Odbor školstva Úradu Košického samosprávneho kraja